

# AGGIORNAMENTO PERIODICO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE

A CURA DI UPI EMILIA-ROMAGNA

In collaborazione con

EDITORIALE  
SCIENTIFICA



[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

## NOTE DI AGGIORNAMENTO

- È ammissibile l'impugnazione in via immediata dell'indizione della procedura di gara da parte di un'impresa che non ha partecipato?
- Importante pronuncia dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato sugli effetti della dichiarazione di dissesto dell'ente locale.
- Legittimità della formula "30 X Prezzo più basso tra quelli validi presentati/ Prezzo offerto della ditta concorrente".

- LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI
- UN OCCHIO ALL'EUROPA
- FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI DI UPI EMILIA-ROMAGNA

### **Direttore**

Luana Plessi

### **Coordinamento**

Antonella Mucci

### **Redazione web**

Irene De Giorgi

## FOCUS DISPONIBILI

- Piano Prevenzione della corruzione, slitta al 30 aprile 2022 il termine per la presentazione.
- Da gennaio 2022 diventa operativo il "bando digitale tipo".

### **PNRR E ATTIVITÀ DEI COMUNI: ALCUNE ISTRUZIONI PER L'USO**

di Tiziano Tessaro

**Consigliere Corte dei conti Sez. controllo E-R  
e componente Sez. riunite**

### **Autori**

Tommaso **Bonetti**

Professore associato di diritto amministrativo all'Università di Bologna

Giuseppe **Canossi**

Libero professionista ed esperto in management e gestione del personale degli enti locali

Carlo Alberto **Manfredi Selvaggi**

Presidente di Sezione della Corte dei conti per la Puglia

Antonella **Mucci**

Avvocato in Bologna

Giuseppe **Piperata**

Professore ordinario di diritto amministrativo all'Università Iuav di Venezia

Patrizia **Ruffini**

Dottore commercialista. CTU e perito del Tribunale. Revisore e consulente di Enti Pubblici. Componente di Nuclei di valutazione ed organismi indipendenti di valutazione. Pubblicista

Luca **Sparnacci**

Project Manager - Esperto in progettazione europea

Tiziano **Tessaro**

Consigliere Corte dei conti, Sezione Controllo Emilia-Romagna



Claudia **Tubertini**

Professoressa associata di diritto amministrativo all'Università di Bologna

-  È ammissibile l'impugnazione in via immediata dell'indizione della procedura di gara da parte di un'impresa che non ha partecipato? Il **Consiglio di Stato**, ancora una volta, ribadisce l'impossibilità di adire gli organi di giustizia amministrativa in caso di mancata presentazione della domanda di partecipazione.
-  Importante pronuncia dell'**Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato** sugli effetti della dichiarazione di dissesto dell'ente locale.
-  La posizione dei **giudici amministrativi** è quella di ritenere che i protocolli di legalità o di integrità configurano specifiche cause di esclusione dalla procedura di gara, essendo idonei (data la base giuridica fondata sulla norma di rango legislativo) a integrare il catalogo tassativo delle cause di esclusione contemplate dal d.lgs. n. 50 del 2016.
-  È rimessa all'**Adunanza plenaria** la questione se l'escussione della garanzia possa trovare applicazione non solo nei confronti del soggetto cui sia già stata definitivamente aggiudicata la gara, ma anche nei confronti del soggetto a cui la commissione giudicatrice, dopo le valutazioni di spettanza, abbia proposto per l'aggiudicazione.
-  Ha chiarito il **Tar Reggio Calabria** che l'accertamento antimafia sulla persona fisica non imprenditore è illegittimo, non rinvenendosi nel Codice antimafia il riferimento all'adozione di informazioni interdittive antimafia nei confronti della persona fisica slegata da qualsivoglia attività imprenditoriale.
-  Legittimità della formula "30 X Prezzo più basso tra quelli validi presentati/Prezzo offerto della ditta concorrente": ad avviso del **Consiglio di Stato** è una formula legittima in quanto, lungi dall'essere aprioristicamente irragionevole, ha avuto l'evidente finalità di attribuire decisiva rilevanza alle componenti qualitative dell'offerta, a scapito o comunque in preferenza rispetto a quelle economiche, che tuttavia non sono state eccessivamente comprese o addirittura annullate nelle valutazioni, ed è pienamente giustificata in un appalto ad elevato tasso tecnico.
-  **Piano Prevenzione della corruzione**, slitta al 30 aprile 2022 il termine per la presentazione.
-  Pubblicato il 17 dicembre 2021 dall'Ufficio Parlamentare di Bilancio, il Flash "**Il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche Amministrazioni**" che esamina le novità connesse all'applicazione del d.l. 80/2021.
-  Da gennaio 2022 diventa operativo il "**bando digitale tipo**", approvato da Anac per tutti gli affidamenti nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza comunitaria, da aggiudicarsi in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo.
-  Rigenerazione culturale, sociale ed economica di un borgo dell'Emilia-Romagna a rischio abbandono o abbandonato: i Comuni emiliano-romagnoli possono presentare una manifestazione di interesse, secondo le modalità previste dal **bando regionale**, entro il prossimo 31 gennaio 2022.

## LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI



-  **Avviso** per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per assegnazione temporanea presso gli uffici della Corte dei conti della regione Emilia-Romagna: scadenza 28 febbraio 2022.
-  Incentivi per funzioni tecniche con particolare riferimento al regolamento applicabile nell'ipotesi di subentro di una nuova amministrazione aggiudicatrice nella procedura di affidamento del contratto di appalto: il parere della **Sezione Controllo Regione Sardegna**.

## UN OCCHIO ALL'EUROPA



**Quale Governance Europea per un'Europa Democratica e Vicina ai Cittadini?** Il 28 gennaio 2022 ore 10-16,30 si terrà "Incontriamoci a Bologna", evento itinerante promosso dal Dipartimento Politiche europee della Presidenza del Consiglio dei Ministri con Assemblée legislativa e Regione Emilia-Romagna, Europe Direct Emilia-Romagna, Movimento Europeo Emilia-Romagna, AICCRE Federazione Emilia-Romagna, Anci Emilia-Romagna, UPI Emilia-Romagna. In collaborazione con i Comuni di Bologna, Modena e Ravenna e con le Università di Bologna e di Modena e Reggio Emilia.

**Programma Cittadini, Uguaglianza, Diritti e Valori – Bando partecipazione e coinvolgimento dei cittadini:** scadenza 10 febbraio 2022.

**Transizione energetica a livello urbano:** al via il nuovo bando Urban Europe con scadenza 24 febbraio 2022.

**Interreg Central Europe 2021-2027:** Le candidature devono essere presentate in lingua inglese, tramite l'apposito sistema elettronico Jems entro il 23 febbraio 2022. La Commissione europea ha pubblicato il **bando** per il 2022 relativo al Corpo europeo di solidarietà.

## CONVEGNI GRATUITI



**SAVE  
THE DATE**

**Il rinnovato ruolo delle Province nell'ordinamento repubblicano delineato dal PNRR**  
in programmazione

**La rinegoziazione del rapporto pubblico e privato d'appalto, alla luce dell'eccezionale aumento del costo delle materie prime**  
in programmazione

**Presentazione del Volume:**

**"SISTEMA ISTITUZIONALE DI DIRITTO COMUNE", II<sup>a</sup> edizione**  
di Gianpiero Paolo Cirillo  
in programmazione

# FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI

## CORSI DI FORMAZIONE WEBINAR

- 10 gennaio 2022:**  
***I documenti digitali e il flusso documentale: produzione, gestione, conservazione e dematerializzazione.***  
***Le linee guida AGID in vigore dal 1° gennaio 2022 (prima giornata)***  
 Carla Franchini - Avvocato esperta in materia
- 24 gennaio 2022:**  
***I documenti digitali e il flusso documentale: produzione, gestione, conservazione e dematerializzazione.***  
***Le linee guida AGID in vigore dal 1° gennaio 2022 (seconda giornata)***  
 Carla Franchini - Avvocato esperta in materia
- 27 gennaio 2022:**  
***La comunicazione e diffusione della pubblica amministrazione***  
 Carla Franchini - Avvocato esperta in materia
- 28 gennaio 2022:**  
***La disciplina degli incarichi***  
 Tiziano Tessaro - Consigliere Corte dei conti Sez. controllo E-R
- 1 febbraio 2022:**  
***Il whistleblower, anche tenuto conto delle recenti linee guida Anac. La direttiva UE n. 1937/2019***  
 Riccardo Patumi - Consigliere Corte dei conti Sez. giurisdizionale E-R



## SAVE THE DATE

- 7 febbraio 2022:**  
***I controlli della Corte dei conti***  
 Tiziano Tessaro - Consigliere Corte dei conti Sez. controllo E-R
- 10 febbraio 2022:**  
***Il nuovo piano integrato di attività e di organizzazione (PIAO)***  
 Pietro Bevilacqua - Consulente di direzione e organizzazione CMC, valutarore di performance pubbliche
- 14 febbraio 2022:**  
***Organizzazione e management: profilo direzionale e organizzativo nell'assetto normativo vigente***  
 Pietro Paolo Mileti - Segretario Generale Roma Capitale
- 22 febbraio 2022:**  
***Le deroghe al principio di onnicomprensività della retribuzione (incentivi tecnici, incentivi IMU/TARI e altro)***  
 Marco Scognamiglio - Magistrato Corte dei conti Sez. controllo E-R
- 22 marzo 2022:**  
***Le responsabilità giuridiche di chi esercita funzioni pubbliche***  
 Marco Scognamiglio - Magistrato Corte dei conti Sez. controllo E-R

**Non esitate a contattarci per ogni esigenza formativa**

Per info e iscrizioni consulta il sito  
[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

oppure scrivi a



[newsletter@upi.emilia-romagna.it](mailto:newsletter@upi.emilia-romagna.it)

o chiama allo 051 6492491 

## FOLLOW US



[Upi Emilia-Romagna](https://www.facebook.com/UpiEmiliaRomagna)



[UPI\\_emiliaromagna](https://www.instagram.com/UpiEmiliaRomagna)



[UPI Emilia-Romagna \(@Upi\\_ER\)](https://twitter.com/Upi_ER)



[UPI Emilia-Romagna](https://www.linkedin.com/company/UpiEmiliaRomagna)



[UPI Emilia-Romagna \(@Upi\\_ER\)](https://www.telegram.com/channel/Upi_ER)



[UPI\\_emiliaromagna](https://www.youtube.com/channel/UpiEmiliaRomagna)

Iscriviti alla nostra newsletter [www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)