

# AGGIORNAMENTO PERIODICO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE

A CURA DI UPI EMILIA-ROMAGNA

In collaborazione con

EDITORIALE  
SCIENTIFICA



[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

## NOTE DI AGGIORNAMENTO

- Importante sentenza del Giudice amministrativo sulla legittimazione ad impugnare le autorizzazioni ambientali.
- Un nuovo intervento sul rapporto tra accesso difensivo e segreto tecnico commerciale.
- Project financing e requisiti del proponente.
- L'Adunanza plenaria si pronuncia sulla spettanza della revisione prezzi in caso di recesso dal contratto di appalto a seguito di interdittiva antimafia.

- **LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI**
- **UN OCCHIO ALL'EUROPA**
- **FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI DI UPI EMILIA-ROMAGNA**

### *Direttore*

Luana Plessi

### *Coordinamento*

Antonella Mucci

### *Redazione web*

Irene De Giorgi

## FOCUS DISPONIBILI

### CENNI SUL METODO TARIFFARIO RIFIUTI

#### ARERA: MTR2 (2022-2025)

di Alberto Pierobon

Esperto ambientale e servizi pubblici

### L'ATTIVITÀ ISTRUTTORIA

#### DEL PUBBLICO MINISTERO

#### NEL CODICE DI GIUSTIZIA CONTABILE

#### E NEL SUO CORRETTIVO

di Carlo Alberto Manfredi Selvaggi

Procuratore regionale della Corte dei conti per l'Emilia-Romagna

### *Autori*

Tommaso **Bonetti**

Professore associato di diritto amministrativo all'Università di Bologna

Giuseppe **Canossi**

Libero professionista ed esperto in management e gestione del personale degli enti locali

Carlo Alberto **Manfredi Selvaggi**

Procuratore regionale della Corte dei conti per l'Emilia-Romagna

Antonella **Mucci**

Avvocato in Bologna

Giuseppe **Piperata**

Professore ordinario di diritto amministrativo all'Università Iuav di Venezia

Patrizia **Ruffini**

Dottore commercialista. CTU e perito del Tribunale. Revisore e consulente di Enti Pubblici. Componente di Nuclei di valutazione ed organismi indipendenti di valutazione. Pubblicista

Luca **Sparnacci**










Project Manager - Esperto in progettazione europea

Tiziano **Tessaro**

Consigliere Corte dei conti, Sezione Controllo Emilia-Romagna

Claudia **Tubertini**

Professoressa associata di diritto amministrativo all'Università di Bologna

-  Importante sentenza del **Giudice amministrativo** sulla legittimazione ad impugnare le autorizzazioni ambientali.
-  Il **Consiglio di Stato** ha di recente ricordato che l'affidamento di impianti sportivi non è sussumibile nel paradigma della concessione di beni, ma struttura una concessione di servizi.
-  Un nuovo intervento sul rapporto tra accesso difensivo e segreto tecnico commerciale: il **T.A.R. Lazio** precisa che salvo il caso in cui venga in considerazione la tutela della riservatezza o di dati personali delle persone fisiche, i segreti tecnici commerciali e il diritto d'accesso c.d. difensivo non sono affatto “valori di eguale dignità”, atteso che il segreto tecnico-commerciale trova infatti tutela in fonti di rango primario (art.53 comma 6 d.lgs. 50/2016 - art.98 ss. Codice della proprietà industriale), mentre il diritto di accesso c.d. “difensivo” trova riconoscimento, oltre che in norme di legge primaria o (art.22 ss. legge n.241/90), direttamente nella Carta costituzionale (art.24 Cost) e trova pertanto una tutela costituzionalmente “rafforzata”.
-  Project financing e requisiti del proponente: ad avviso dei **Giudici**, l'originaria carenza, in capo alla società proponente, dei requisiti previsti per la partecipazione alla procedura non può essere superata dalla successiva costituzione della società di progetto dopo l'aggiudicazione (aggiudicazione che presuppone, insuperabilmente, la positiva verifica dei primi), includendovi dei nuovi e diversi soggetti a tal punto dotati dei requisiti richiesti.
-  Il **T.A.R. Lombardia** ha delineato i contorni del subappalto necessario chiarendo che si tratta di uno strumento che persegue l'obiettivo dell'apertura del mercato dei contratti pubblici alla concorrenza nella misura più ampia possibile, a vantaggio non soltanto degli operatori economici ma anche delle stesse amministrazioni aggiudicatrici.
-  L'**Adunanza plenaria** si pronuncia sulla spettanza della revisione prezzi in caso di recesso dal contratto di appalto a seguito di interdittiva antimafia.
-  Novero dei soggetti le cui condotte possono influire in modo ostativo sulla partecipazione dei concorrenti alle gare pubbliche in caso di collegamento tra società: importante chiarimento del **Tribunale Amministrativo**.
-  In un recentissimo intervento, il **Consiglio di Stato** ha chiarito che il potere sanzionatorio esercitato dall'Anac nei confronti dei concorrenti di gara pubblica ha natura vincolata di talché, per cui eventuali imprecisioni o errori formali rinvenibili nel provvedimento sanzionatorio non possono condurre all'annullamento del provvedimento impugnato.
-  Effetti della fusione sull'offerta: il recente intervento del **Consiglio di Stato**.

 Società in house e danno erariale: la recentissima pronuncia della **Sezione giurisdizionale di Appello per la regione siciliana**.

 In un recente intervento, la **Sezione Controllo Regione Campania** chiarisce i rapporti tra il vincolo di spesa, che opera un rinvio “statico” alla spesa di personale sostenuta nel triennio 2011-2013, e il “nuovo” principio di competenza finanziario potenziato con la regola dell’esigibilità, in vigore dal 2015.

## UN OCCHIO ALL'EUROPA

La Regione Emilia-Romagna lancia due concorsi per premiare i progetti realizzati dal sistema delle imprese e della formazione che contribuiscono all'innovazione, alla sostenibilità e alla coesione sociale dei nostri territori, con uno sguardo al futuro dell'Emilia-Romagna regione d'Europa.

Il **Premio Innovatori Responsabili**, giunto alla 7° edizione, intende valorizzare le buone pratiche realizzate da imprese, liberi professionisti, cooperative sociali, scuole, università, enti di formazione e fondazioni ITS che hanno contribuito a raggiungere gli obiettivi dell'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile, alla base nel nuovo Patto per il Lavoro e per il Clima: conoscenza, transizione ecologica, diritti, lavoro. Le candidature aprono il **1° settembre** e si chiudono il **30 settembre 2021**. Qui il **regolamento**.

Il concorso **L'Europa è QUI** si rivolge ai beneficiari dei progetti che sono stati finanziati dai Fondi europei della Regione Emilia-Romagna – enti locali, imprese, startup, professionisti, centri di ricerca, enti di formazione, università, associazioni, dottorandi – con l'obiettivo di renderli protagonisti nel comunicare il contributo dell'Europa per la comunità.

I beneficiari dei Programmi Fesr, Fse, Interreg e Psr 2014-2020 possono candidare il racconto del proprio progetto, scegliendo la modalità espressiva che preferiscono. Queste testimonianze entreranno a far parte della campagna di comunicazione della Regione sull'Europa in Emilia-Romagna.

Le candidature sono già aperte e si chiudono il 22 ottobre 2021. Qui il **regolamento**.

## CORSI DI FORMAZIONE WEBINAR



## SAVE THE DATE

- 8 ottobre 2021:**  
*Dopo il DL 77/2021 e il PNRR: le novità intervenute sulla disciplina dell'azione amministrativa di modifica del "Decreto semplificazioni". Tempestività, responsabilità, trasparenza della Pubblica Amministrazione*  
Tiziano Tessaro
- 19 ottobre 2021:**  
*Aggiornamento in materia di prevenzione della corruzione nelle amministrazioni pubbliche e nei soggetti privati in controllo o partecipazione pubblica*  
Valerio Sarcone
- 25 ottobre 2021:**  
*La responsabilità dei medici e del personale sanitario*  
Fabrizio Cerioni
- 26 ottobre 2021:**  
*Progettare l'Europa. Infoday sulle fonti di finanziamento e la metodologia di progettazione*  
Luca Sparnacci
- 28 ottobre 2021:**  
*Il DPO in ambito pubblico: le nuove linee guida del garante privacy*  
Riccardo Acciai, Stefano Orlandi
- 29 ottobre 2021:**  
*Le novità in materia di appalti e le procedure nel MEPA*  
Maria Cristina Cavallarin
- 4 novembre 2021:**  
*La redazione degli atti amministrativi*  
Tiziano Tessaro
- 11 novembre 2021:**  
*I controlli della Corte dei conti*  
Tiziano Tessaro
- 15 novembre 2021:**  
*L'adozione del codice di amministrazione, anche alla luce delle linee guida ANAC 2020*  
Riccardo Patumi
- 17 novembre 2021:**  
*La disciplina degli appalti aggiornata alle recenti novità normative*  
Stefano Bianchini
- 25 novembre 2021:**  
*La trasparenza amministrativa e il diritto di accesso*  
Tiziano Tessaro
- 3 dicembre 2021:**  
*Le sanzioni amministrative*  
Marco Scognamiglio
- 14 dicembre 2021:**  
*La disciplina degli incarichi*  
Tiziano Tessaro
- 17 dicembre 2021:**  
*Gli incentivi per funzioni tecniche*  
Marco Scognamiglio

## CONVEGNI GRATUITI

### PNRR: OPPORTUNITÀ E SFIDE PER GLI ENTI LOCALI

in programmazione in autunno

### AUTONOMIE TERRITORIALI E CORTE DEI CONTI TRA SUSSIDIARIETÀ, ADEGUATEZZA E AUSILIARIETÀ

in programmazione in autunno

### LO SMART-WORKING NEGLI ENTI LOCALI DELL'EMILIA-ROMAGNA, presentazione della ricerca a cura di POLEIS in collaborazione con UPI E-R e ANCI E-R e con il contributo della Regione E-R,

in programmazione in autunno

### Presentazione del Volume:

### “SISTEMA ISTITUZIONALE DI DIRITTO COMUNE”, II<sup>a</sup> edizione di Gianpiero Paolo Cirillo

in programmazione in autunno

### Presentazione del Volume:

### “TRASFORMAZIONE DIGITALE & SMART-WORKING NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE”, II<sup>a</sup> edizione

di Alessandro Bacci,  
Francesco Raphael Frieri,  
Stefania Sparaco

in programmazione in autunno



**SAVE  
THE DATE**

**Non esitate a contattarci per ogni esigenza formativa**

Per info e iscrizioni consulta il sito  
[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

oppure scrivi a



[newsletter@upi.emilia-romagna.it](mailto:newsletter@upi.emilia-romagna.it)

o chiama allo 051 6492491



## FOLLOW US



[Upi Emilia-Romagna](https://www.facebook.com/UpiEmilia-Romagna)



[UPI\\_emiliaromagna](https://www.instagram.com/UPI_emiliaromagna)



[@UPI\\_ER](https://twitter.com/UPIEmilia-Romagna)



[UPI Emilia-Romagna](https://www.linkedin.com/company/UPIEmilia-Romagna)



[@UPI\\_ER](https://www.telegram.com/channel/UPIEmilia-Romagna)

Iscriviti alla nostra newsletter [www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)