



# AGGIORNAMENTO PERIODICO NORMATIVO E GIURISPRUDENZIALE

A CURA DI **UPI EMILIA-ROMAGNA**

In collaborazione con

EDITORIALE  
SCIENTIFICA



[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

## NOTE DI AGGIORNAMENTO

- Conclusione delle procedure di gara avviate mediante project financing: l'ANAC chiede che avvenga mediante provvedimento espresso.
- Agcom ed Anac avviano una consultazione on line per regolare il settore degli appalti di servizi postali.
- Il giudice amministrativo si pronuncia sulla prova in ordine alla sussistenza del diritto di credito di cui si domanda l'adempimento.
- Certificazione Covid, modelli disponibili da marzo 2021.
- Che valenza ha l'iscrizione alla White list?
- La mancanza di sottoscrizione da uno dei membri di un RTI può essere sanata mediante soccorso istruttorio? Ad avviso del T.A.R. Lazio no.

## FOCUS DISPONIBILI

- **GDPR: CODICI DI CONDOTTA, PRONTI... VIA! - PARTE SECONDA**  
di *Stefano Orlandi*
- **I FABBISOGNI STANDARD: È SOLO UNA QUESTIONE METODOLOGICA?**  
di *Alberto Pierobon*
- **LA PAROLA  
ALLA CORTE DEI CONTI**
- **FORMAZIONE  
WEBINAR ED EVENTI  
DI UPI EMILIA-ROMAGNA**

### **Autori**

#### **Direttore**

**Luana Plessi**

#### **Coordinamento**

**Antonella Mucci**

#### **Redazione web**

**Irene De Giorgi**

**Tommaso Bonetti**

*Professore associato di diritto amministrativo all'Università di Bologna*

**Giuseppe Canossi**

*Libero professionista ed esperto in management e gestione del personale degli enti locali*

**Antonella Mucci**

*Avvocato in Bologna*

**Giuseppe Piperata**








*Professore ordinario di diritto amministrativo all'Università Luav di Venezia*

**Patrizia Ruffini**


*Dottore commercialista. CTU e perito del Tribunale. Revisore e consulente di Enti Pubblici. Componente di Nuclei di valutazione ed organismi indipendenti di valutazione. Pubblicista*


**Tiziano Tessaro**


*Consigliere Corte dei conti, Sezione Controllo Emilia-Romagna*

-  Conclusione delle procedure di gara avviate mediante project financing: l'**ANAC** chiede che avvenga mediante provvedimento espresso.
-  Agcom ed Anac avviano una **consultazione on line** per regolare il settore degli appalti di servizi postali.
-  Il **giudice amministrativo** si pronuncia sulla prova in ordine alla sussistenza del diritto di credito di cui si domanda l'adempimento.
-  La mancanza di sottoscrizione da uno dei membri di un RTI può essere sanata mediante soccorso istruttorio? Ad avviso del **T.A.R. Lazio** no. La sottoscrizione dell'offerta economica da parte di tutti i componenti il Raggruppamento non ancora costituito è destinata non soltanto ad individuare l'autore della dichiarazione negoziale, ma soprattutto a far sorgere, nei confronti della stazione appaltante, un'obbligazione collettiva in capo a tutti gli operatori economici partecipanti al Raggruppamento. Difatti, l'operatore economico – che sarà chiamato a far parte del Raggruppamento costituendo – con la sottoscrizione dell'offerta si vincola direttamente nei confronti della stazione appaltante assumendo la responsabilità per l'adempimento dell'obbligazione collettiva, avente ad oggetto la complessa prestazione richiesta, che si attualizzerà con l'aggiudicazione della gara e la stipula del contratto che sarà poi sottoscritto, in virtù del mandato collettivo speciale con rappresentanza, dall'operatore, individuata quale mandatario, in nome e per conto proprio e delle mandanti.
-  C'è differenza tra concetto di “minimi salariali”, indicati nelle apposite tabelle ministeriali (cd. trattamento retributivo minimo) e quello “costo orario medio del lavoro” risultante dalle tabelle ministeriali. Ecco il chiarimento del **T.A.R. Piemonte**.
-  Che valenza ha l'iscrizione alla White list? Il **T.A.R. Lazio** precisa che se un'impresa è iscritta alla White List deve ritenersi che essa abbia positivamente superato il sistema organico dei controlli che, salvo specifiche previsioni del bando di gara, ben può, e anzi deve, esulare dal confinamento in uno specifico settore di attività, così rendendo irrilevante la sezione di iscrizione nella Lista.
-  In una recente pronuncia il **Consiglio di Stato** ha chiarito il criterio per il computo del termine di 90 giorni per presentare l'istanza di rinnovo dell'attestazione di qualificazione; secondo Palazzo Spada nelle gare pubbliche, al fine della verifica della continuità del possesso dei requisiti speciali di partecipazione di cui all'attestazione SOA, è sufficiente che l'impresa abbia presentato istanza di rinnovo nel termine di 90 giorni precedenti la scadenza del termine di validità dell'attestazione:

## NOTE DI AGGIORNAMENTO


- 


Una proposta “simbolica” va sempre esclusa? No, secondo il [Consiglio di Stato](#) può essere giustificata in ragione delle economie di scala, fermo restando che la giurisprudenza europea ha recentemente chiarito che anche un’offerta pari ad euro zero non ne consente il rigetto automatico, ma impone la sottoposizione al subprocedimento di verifica dell’anomalia, con richiesta all’offerente di spiegazioni in ordine al prezzo ed ai costi proposti.
- 

Può farsi ricorso al [criterio del minor prezzo](#) in deroga alla generale preferenza accordata al criterio di aggiudicazione costituito dall’offerta economicamente più vantaggiosa, quando ci sono forniture o servizi che siano, per loro natura, strettamente vincolati a precisi e inderogabili standard tecnici o contrattuali ovvero caratterizzati da elevata ripetitività e per i quali non vi sia quindi alcuna reale necessità di far luogo all’acquisizione di offerte differenziate.
- 

[Certificazione Covid](#), modelli disponibili da marzo 2021.

## LA PAROLA ALLA CORTE DEI CONTI

- 

Un nuovo intervento della giustizia contabile in merito alle facoltà assunzionali dei Comuni: la [Corte dei conti della Sicilia](#) ha precisato che gli enti caratterizzati da elevata incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti non sono, per ciò solo, privati di ogni facoltà di effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato, ma l’entità dei relativi spazi assunzionali deve essere determinata in misura tale da risultare compatibile con il percorso di graduale riduzione annuale del rapporto di sostenibilità finanziaria che gli stessi sono chiamati a compiere.
- 

Un sindaco può rinunciare all’indennità di funzione? La [Corte dei Conti ligure](#) risponde positivamente in quanto l’indennità è un diritto di credito per sua natura disponibile. Gli effetti della rinuncia rimangono circoscritti alla sfera patrimoniale del rinunciante (acquisizione o meno al patrimonio) e tali somme in nessun caso possono essere trattenute nel bilancio dell’ente di appartenenza.

# FORMAZIONE WEBINAR ED EVENTI

## SCHOOL

- **Corso di preparazione al Concorso alla Corte dei conti**, in programmazione
- **Master Revisore dei Conti:** Busto Arsizio, Ferrara e Parma



**SAVE  
THE DATE**

## CORSI DI FORMAZIONE WEBINAR

- 3 dicembre 2020:  
**PRIVACY: WHAT'S NEW?**  
*Le ultime novità in materia di protezione dei dati personali*  
Riccardo Acciai e Stefano Orlandi
- 17 dicembre 2020:  
**METODI DI WEB MEETING:**  
*la gestione efficace delle riunioni di lavoro a distanza*  
Piero Campestri

## CONVEGNI GRATUITI

- 11 dicembre 2020:  
*Benessere e sostenibilità nelle Province dell'Emilia-Romagna e nella Città metropolitana di Bologna. Indicatori per la programmazione e la valutazione delle politiche*
- **Convegno "Il Controllo della Corte dei conti e il ruolo dell'organo di revisione"** in programmazione

**Per info e iscrizioni  
consulta il sito**

[www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)

**oppure scrivi a**



[newsletter@upi.emilia-romagna.it](mailto:newsletter@upi.emilia-romagna.it)

**o chiama allo 051 6492491**



**Non esitate a contattarci per ogni esigenza formativa**

**FOLLOW US**



Formazione Unione Province ER

[UPI\\_emiliaromagna](https://www.instagram.com/upi_emiliaromagna)



[UPI Emilia-Romagna \(@Upi\\_ER\)](https://twitter.com/Upi_ER)



[UPI Emilia-Romagna](https://www.linkedin.com/company/upi-emilia-romagna)

**Iscriviti alla nostra newsletter [www.upi.emilia-romagna.it](http://www.upi.emilia-romagna.it)**