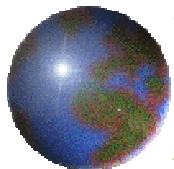


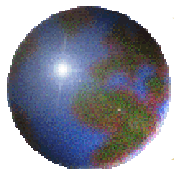
*Le novità introdotte dal  
Regolamento attuativo  
per forniture e servizi  
(DPR 207/2010 in vigore dal 8.6.2011)*

Francesca Saveria Marulli –Specialista in Studi sull'Amministrazione Pubblica



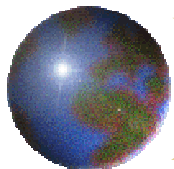
## *Argomenti oggetto dell'incontro*

1. Conoscere, in rapida sintesi, con riferimento ai contratti relativi a beni e servizi, quali modifiche rilevanti derivano dal DPR n.207 del 5 ottobre 2010, entrato in vigore il giorno 8 giugno 2011;
2. Valutare, con particolare attenzione, il tema dell'economia, anche in relazione all'uso degli elenchi di fornitori "di fiducia";
3. Riflettere sull'applicabilità delle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
4. Fornire gli elementi per la creazione di una lista di controllo ad uso della Ragioneria, sugli argomenti trattati;



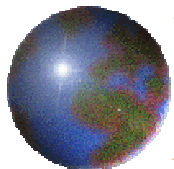
## PARTE 1- IL REGOLAMENTO

Il Regolamento disciplina le forniture e i servizi nei settori ordinari nella **Parte IV** con gli articoli che vanno dal **271** al **338**, proseguendo e confermando il processo di "*merlonizzazione*" avviato dal Codice dei Contratti Pubblici nel 2006.



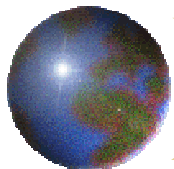
*Vediamo, in primo luogo, quali sono le “conferme” delle scelte già operate dal Codice:*

- ❖ L'opportunità (*necessità* ?!) di programmare l'attività contrattuale delle Amministrazioni aggiudicatrici su base annua (art.271 Reg.)
- ❖ L'individuazione del responsabile del procedimento (artt. 272-274)
- ❖ La disciplina del sotto soglia (artt. 326-329) e dell'economia (329-338)



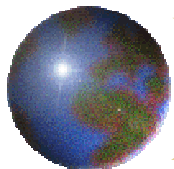
## .....*E LE PRINCIPALI NOVITA'*

- ❖ Finanza di progetto nei servizi, art. 278 (*concessione*)
- ❖ Progettazione di servizi e forniture e concorsi di progettazione di servizi e forniture, art. 279
- ❖ Disciplina dei servizi sostitutivi di mensa, art. 285



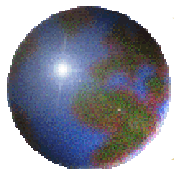
## *..segue principali novità*

- Disciplina dei servizi di pulizia, art.286
- Disciplina dell'asta elettronica, Capo III artt.287-296;
- Disciplina dell'esecuzione del contratto e contabilità delle forniture (artt.302-309), con l'introduzione della figura del direttore dell'esecuzione del contratto (artt.299-301)



## *...segue principali novità*

- ❖ Disciplina delle varianti al contratto con modifica del quinto d'obbligo come sinora conosciuto;
- ❖ Disciplina del calcolo per l'offerta economicamente più vantaggiosa (allegato P)
- ❖ Criteri di applicabilità delle misure di gestione ambientale (art.281)

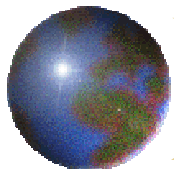


## *Due parole sulle “conferme”*

### **La programmazione dell'attività contrattuale**

- ✚ Art.271 Reg. richiama parti dell'art.128 del Codice relativo alla programmazione dei LLPP, in quanto compatibili; per forniture e servizi il programma è annuale e non triennale, come si evince anche dai richiami all'art.13 del Reg.relativo agli elenchi annuali dei LLPP. E' fatta salva la possibilità di avviare procedure non ricomprese nell'elenco (co.4).





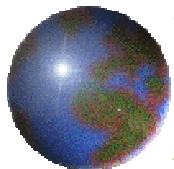
## *Ed altre due parole sulle novità*

### **Finanza di progetto per le sole concessioni di servizi:**

- ✚ non vincolatività per l'Amministrazione rispetto alle proposte ricevute; scelta del concessionario secondo art.30 del Codice;

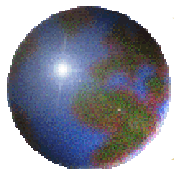
### **Progettazione di servizi e forniture e concorsi di progettazione:**

- ✚ Già previste dal Codice, trovano la puntuale disciplina nel Regolamento all'art.279 e prevedono l'utilizzo di personale dipendente.



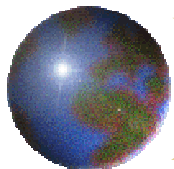
## **Servizi sostitutivi di mensa**

- ❖ Requisiti tassativi per gli operatori economici;
- ❖ Definizione della natura e dell'utilizzo del buono pasto;
- ❖ Disciplina dei criteri di aggiudicazione con obbligo di compiuta motivazione per quello del prezzo più basso;
- ❖ Disciplina dei contenuti degli accordi tra società di emissione di buoni pasto e titolari degli esercizi convenzionabili;
- ❖ Inclusione dell'IVA nel valore facciale del buono e inalterabilità degli accordi stipulati al variare dell'aliquota IVA.



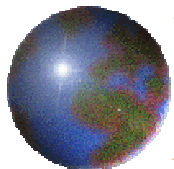
## **Servizi di pulizia**

- Disciplina dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con vincolatività degli elementi di valutazione:
  - Caratteristiche qualitative, metodologiche e tecniche, ricavate dalla relazione di offerta (progetto tecnico) e con riferimento al sistema organizzativo di fornitura del servizio, metodologie tecnico-operative; sicurezza e tipo di macchine; strumenti e attrezzature utilizzate;
  - Specifica della composizione del prezzo con riferimento al n. addetti impiegati, ore di lavoro e costi dei macchinari, attrezzature e prodotti
- Modalità di attribuzione dei punteggi con individuazione dei coefficienti da attribuire ai singoli criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica.



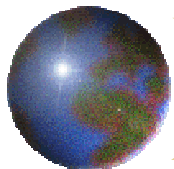
## *Il direttore dell'esecuzione del contratto*

- ❖ Può coincidere col responsabile del procedimento tranne che nei seguenti casi:
  - ❑ Prestazioni di importo superiore ad € 500.000,00;
  - ❑ Prestazioni particolarmente complesse sotto il profilo tecnologico o che richiedano l'apporto di una pluralità di competenze ovvero l'utilizzo di componenti o processi produttivi innovativi o di elevata prestazione per quanto riguarda la loro funzionalità.



## *Il direttore dell'esecuzione del contratto:*

- Provvede al coordinamento, direzione e controllo tecnico-contabile del contratto;
- Assicura la regolare esecuzione del contratto  
(artt. 299-301)

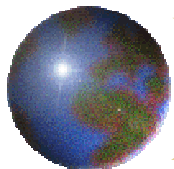


## Attenzione:

### *è cambiata la disciplina del quinto d'obbligo*

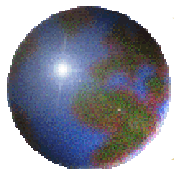
- Divieto di variazione e modifiche da parte dell'esecutore se non richiesta e approvata dall'amministrazione ;
- La stazione appaltante può richiedere variazioni ai contratti stipulati **solo** nei casi previsti:
  - Esigenze derivanti da sopravvenute disposizioni legislative e regolamentari;
  - Cause impreviste e imprevedibili accertate dal Resp. Proc. o intervenuta possibilità di uso di materiali o tecnologie che possono determinare, senza aumento di costo, miglioramenti delle prestazioni;
  - Eventi riguardanti la natura o la specificità dei luoghi o dei beni sui quali si interviene;

**per questi casi vale il quinto in aumento o diminuzione previa atto di sottomissione, alle stesse condizioni e prezzi previste dal contratto, senza alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo per le nuove prestazioni (aggiuntive). Se si supera il quinto si deve stipulare un atto aggiuntivo al contratto principale, previo consenso dell'esecutore. (artt.310-311)**



Sono anche ammesse **nell'esclusivo interesse della della stazione appaltante** le varianti (migliorative) in aumento o diminuzione, finalizzate al miglioramento delle prestazioni dedotte in contratto, anche sotto il profilo funzionale, di natura non sostanziale motivate da obiettive circostanze sopravvenute alla stipula del contratto. L'importo di queste non può superare il 5% dell'originario importo e deve trovare copertura nella somma stanziata per l'esecuzione della prestazione.

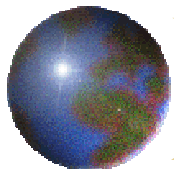
**N.B.** In questo, come nei casi precedenti, **l'esecutore è obbligato ad assoggettarsi alle stesse condizioni previste dal contratto.**



*Per concludere le novità, due parole specifiche su:*

1. *Tutela dei lavoratori e regolarità contributiva:* il Regolamento stabilisce le forme dell'intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienza contributiva e retributiva dell'esecutore e del subappaltatore. Di particolare riguardo per noi il comma 3 dell'art.4 che prevede una **ritenuta dello 0,50% dell'importo delle prestazioni**, svincolabile in sede di liquidazione finale. Tale argomento dovrà essere specificamente approfondito in ordine alle modalità organizzative e pratiche.

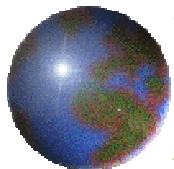




## 2. Metodo di calcolo per l'offerta economicamente più vantaggiosa

I metodi di calcolo utilizzati devono essere indicati nel bando o nella lettera di invito; l'allegato P del Regolamento, definisce la materia. La guida pratica alle procedure di scelta del contraente per forniture e servizi, aggiornata al mese di giugno 2011, tratta alle pagine 18-26 l'argomento in modo compiuto.

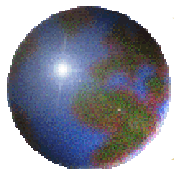
*Per brevità non si può altro che ricorrere al rinvio*



# *Misure di gestione ambientale*

## *art.281*

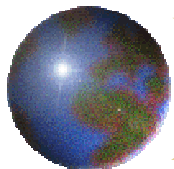
Per gli appalti di servizi e forniture, la cui esecuzione può causare danni all'ambiente e che richiedono l'utilizzo di misure volte a proteggere l'ambiente, le stazioni appaltanti, nel richiedere l'applicazione di misure o sistemi di gestione ambientale, nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali tengono conto di criteri diretti alla riduzione dell'uso delle risorse naturali, di produzione dei rifiuti, del risparmio energetico, delle emissioni inquinanti e dei rischi ambientali, alle condizioni e secondo le modalità previste dalla normativa vigente.



## Parte 2- il sottosoglia e l'economia

### A) i Fornitori nel Codice

- Gli elenchi fornitori: art.125 co.8 (lavori) e co.9 e 11 (servizi e forniture)
- Requisiti dei fornitori inclusi negli elenchi per l'affidamento mediante cottimo: gli stessi previsti per il sopra soglia e per le procedure ordinarie di scelta del contraente (co.12)

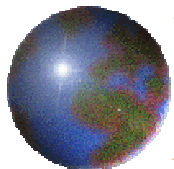


## *B) I Fornitori nel Regolamento*

- ❖ Art.332 co.1: elenchi **aperti** di operatori economici formati mediante avviso pubblico (co.2)

## *C) I Fornitori nel nostro Settore provinciale*

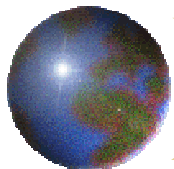
- ❖ PSQ 7\_4-1 modificata da tempo, ma mai ripubblicata, che deve ora essere trasformata atto di natura organizzativa/"regolamentare"



*Le novità introdotte nell'economia e recepite nella guida pratica (pagg.56-90)*

## NELLA GARA

- Applicazione dei metodi di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsti dal Regolamento e dall'allegato P anche all'economia;
- Apertura delle buste **sempre** in seduta pubblica:
  - Offerta economicamente più vantaggiosa: commissione nominata dal Direttore/Dirigente, prosegue in seduta riservata; termina in seduta pubblica per l'apertura delle offerte economiche;
  - Prezzo più basso: niente commissione, tutto in seduta pubblica



✚ Avviso di post informazione

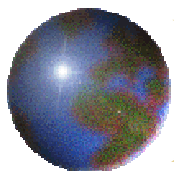
✚ Stand still

### NEL CONTRATTO

✚ Individuazione del direttore dell'esecuzione del contratto (eventuale)

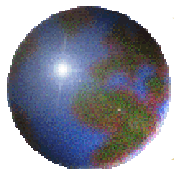
✚ Tracciabilità

✚ Trattenuta 0,50% a tutela dei lavoratori dell'appaltatore (da valutare rispetto al contenuto della prestazione dedotta in convenzione)



## *Acquisto in economia mediante buono d'ordine*

- ✚ Questo tipo di contratto è tracciabile in quanto rientra nel *genus* appalto;
- ✚ È il buono d'ordine a costituire titolo per l'obbligazione giuridica di pagare che è una delle prestazioni del sinallagma contrattuale



## *Considerazioni “finali”*

- ❖ L'applicazione delle nuove normative sui contratti e sulla tracciabilità appesantiscono anche *l'economia*;
- ❖ La meta a cui si tende è quella di monitorare **tutta l'attività** negoziale svolta dalla PA e garantire la concorrenza effettiva nonché il rispetto delle norme;
- ❖ Il rispetto delle regole “ vecchie” e nuove può risultare meno pesante se si impara a lavorare programmando